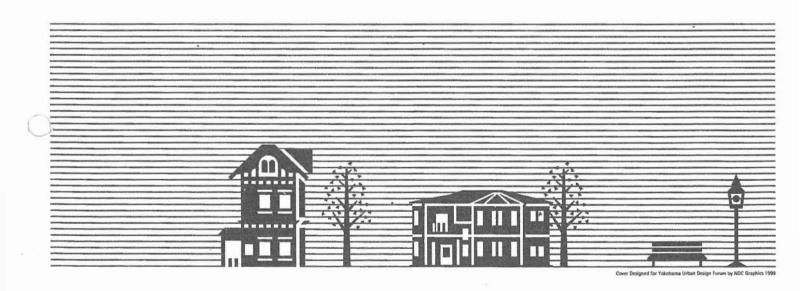


地域会議

都筑区 [港北ニュータウン地区]

報告集



### はじめに

地区のまちづくりに、市民が持続的に関わることを可能にするような仕組みや仕掛けをいかにつくり出すのかは、常に課題であり、これをいかに発展させていくのかが、今、ますます重要になってきています。第2回ヨコハマ都市デザインフォーラム都筑区地域会議においては、成熟途上の港北ニュータウンを舞台に「郊外部の持続的街づくりを考える」というテーマで、このような仕組みや仕掛けについて議論がなされました。

このたび「都筑区地域会議 報告集」が完成しました。会議に参加、ご協力いただきました方々 には深く感謝いたします。本報告書が、港北ニュータウンへの理解を深め、今後の活動の中でご活 用いただければ誠に幸いです

なお、本報告集は、地域会議に先立って都筑区役所主催で行われた3回連続講演会「プレ・第2回ヨコハマ都市デザインフォーラム この街はこうしてできた」の概要報告とあわせて作成されています。

ロプレ・第2回ヨコハマ都市デザインフォーラム この街はこうしてできた ~3回連続講演会~港北ニュータウン事業のあゆみ~

第1回 平成10年10月20日(火)

港北ニュータウン事業の概要 松﨑宏興 (横浜市都市計画局港北ニュータウン部長) 第2回 平成10年11月4日 (水)

グリーンマトリックスの理論と実践 山本眞三 (住都公団街づくり推進室調査役) 第3回 平成10年11月17日 (火)

港北ニュータウン事業における市民参加 港北ニュータウン研究会

- □第2回ヨコハマ都市デザインフォーラム 地域会議・都筑区「港北ニュータウン地区」
  - 現地視察
  - 地域会議

基調講演 成熟期のニュータウン 高見沢実 (横浜国立大学助教授) 港北ニュータウンの生活者意識 岩村和夫 (武蔵工業大学教授)

- ・市民活動報告 A.タウンセンター B.グリーンマトリックス C.コミュニティー
- グループ討議
- 総括討議

閉会セッション

1	プレ講演会・				• •		•	1~	5
	(平成10年	10月2	0日,	11月	4日,	11 月	17日	都筑区	役所)
2	都筑区地域会	議	(	平成	10年1	1月2	22 日	武蔵工業	(大学)
	現場視察·						•	6	
	基調講演·							7~	8
	市民活動執	设告。					•	$9 \sim 1$	1
	グループ別	引討議		•			• 1	$2 \sim 1$	7
	討議結果執	3告。					• 1	8 ~ 2	0
	コメンテー	ター	によ	る総	括・		• 2	$1 \sim 2$	2
	アンケート						• 2	3	
3	閉会セッショ	ン・	* (*				• 2	4	
	(平成 10 年	11月	23 日	パシ	/フィ:	コ横浜	Ę)		
4	写真・・・・						. 2	$5\sim 2$	6

\*なお本報告書は、都筑区地域会議事務局の責任で編集しました。

### プレ講演会(第1回)

港北ニュータウン事業の概要(港北ニュータウン開発計画と現状) 松崎 宏興(横浜市都市計画局港北ニュータウン部長)

#### 1 港北ニュータウンの現況概要

港北ニュータウンは、都筑区の面積の約4 7%、人口は約67%になっています。

開発状況を見ますと、中川駅、仲町台駅については50%から60%の開発状況になっています。南北タウンセンターにもさまざまな施設が多数建設され、地下鉄の利用者も非常に増加しています。

## 2 港北ニュータウン計画の背景と事業区域

港北ニュータウン事業は、昭和30年代後 半から40年代にかけての高度経済成長という時代背景の中で、計画されました。当時は、 急激な宅地開発ブームにより山間部や田園都 市地帯が開発され、横浜市でも他律的に乱開 発が行われていました。

こうした状況に対処するため、6大事業の一つである港北ニュータウン事業も、乱開発の防止を目的にスタートしました。当時、飛鳥田市長自らがこの地に赴き、市民を説得し、協力を求めたということです。

こうして、港北ニュータウンでは住民参加 の土地区画整理事業が行われました。4割の 先行買収依頼と、35%位の減歩という地主 の皆さんの多大な協力で、土地区画整理事業 が進められました。

#### 3 土地区画整理事業の取り組みと概要

事業は、「乱開発の防止」「都市農業の確立」「市民参加の街づくり」という3つの基本理念、そして、「緑の環境を最大限に保存するまちづくり」「"ふるさと"をしのばせるまちづくり」「安全なまちづくり」「高い水準のサービスが得られるまちづくり」という4つの開発方針によりスタートしました。

しかし、その後社会経済環境が大きく変化する中で、昭和50年代後半から61年にかけて、基本コンセプトの見直しが行われ、「商業、業務、文化、教育等の多様な機能を有する多機能複合都市」を目指すようになりました。

#### 4 多機能複合都市への転換

タウンセンターを横浜市の副都心として位置づけると共に、恵まれた自然環境と優れた立地条件を背景に、住み、働き、学び、憩う場を確保して、昼間人口にも寄与する企業等の誘致も行ってきました。

### 5 魅力ある副都心,活力あるまちの形成に 向けて

今後、さらに魅力ある、活力ある街づくりを進めるものとして、①交通体系の整備の推進 ②商業、業務施設の集積や公共、公益施設の整備による街の形成 ③計画人口の定着と地域の熟成 ではないかと思います。

これらをさらに進め、できるだけ早く良い 街になるよう、地権者の方々を初め、区民の 皆様のご協力をいただきながら、今後とも進 めてまいりたいと思いますので、よろしくお 願いいたします。

## プレ講演会(第2回)

港北ニュータウンのオープンスペース (グリーンマトリックスシステムの理論と実践) 山本 眞三 (住宅・都市整備公団 街づくり推進室調査役)

#### 1 計画当時(昭和40年代)の状況

当時は、東京圏で50万人、横浜市でも10万人、毎年人口増があり、住宅難を解消するため、住宅の大量供給が行われていましたが、昭和48年には住宅戸数が世帯数を上回り、その後は、質の向上をさらに求めるという時代でした。

また、昭和30年代に大きな公害問題が発生し、昭和40年代前半に公害対策について議論され、後半には自然環境をどう守っていくかということに人々の関心が移りつつあった時代です。

港北ニュータウンよりも約8年前(昭和41年)に事業着手した多摩ニュータウンでは、住宅の大量供給に力点を置き、新聞紙上で多摩砂漠と騒がれたこともありました。ですから、多摩ニュータウンでの初期の反省も踏まえて、港北ニュータウンの街づくりがスタート(昭和49年)したという流れがあります。

#### 2 目指した空間のあり方

開発の方針を決めるにあたって、関係者全員が計画づくりに参加し、4つの方針と7つのシステをまとめたと聞いております。

4つの基本方針のうち、緑に関連する部分 について、私なりの解釈をご紹介します。

「ふるさとをしのばせるまち」には、①開発前からの住民の土地にまつわる記憶を呼び起こす街 ②新住民のふるさとの記憶を呼び起こし街への愛着を育む街 ③生まれ育つ子供たちにとって仲間や家族とともに遊んだ記憶を共有できる街という3つの意味が込められていると考えています。

「緑の環境を最大限に保存するまち」とは、 貴重なものを一つ一つ残していくというより は、生物環境が全体としてうまく残るような 街づくりをするということだと考えます。し たがって、港北ニュータウンでは、山は山と して、斜面は斜面として、地形の特性を残し、 その特性にあった自然がより多様性を持つよ うな環境を作ることを目指したのです。

#### 3 計画への展開

当時,この地で緑のたくさんあった場所は, 斜面です。ですから,こうした斜面地の緑を 極力残していくことが,オープンスペース計 画の大きな前提となりました。

そして、緑をより効果的に残していく方法 として、分散配置型ではなくネットワーク型 の公園配置、また、公共用地だけでなく住宅 用地、施設用地、学校用地、社寺用地、文化 財用地それぞれが緑を持ち合い、それらの緑 をグリーンベルトとして束ねるという手法が 用いられました。

#### 4 設計への反映

これまでお話しした方針や、計画を反映させるために、設計上でも様々な工夫がされました。 谷の地形を作るような造成を行いました。モデル公園として最初に整備したせせらぎ公園では、古民家を移築することで、故郷を偲ばせる空間を作り、せせらぎもモデルとして整備しました。

それから、マスターデザインコードと呼んでいますが、グリーンベルト沿いに建つ建物はこうあってほしいということをそれぞれの場所で決めてあります。例えば、鴨池公園沿いに建てる集合住宅は、公園から見える建物は極力背を低く、公園と建物の間には緑を入れるようにして貰いました。

また、3ヶ所に生物相保護区も設けています。神社や富士山信仰による富士塚も残しています。

樹木は、なるべく昔から山にあった雑木を 移植するようにしました。それから、この地 にたくさんある埋蔵文化財の調査で、はいだ 表土を移植の際に使うことで、木がうまく育 ちました。

公園の中には,運動施設をほとんど作っていません。平らで広い面積を必要とする運動施設を作ることと,緑を残すことが相容れなくて,緑を優先したからです。そのかわり集合運動場を別に設けました。

整備の素材には、土や石など、なるべく自然の素材を使うようにしました。

一方,歩行者専用道路などでは,なるべく機能的でわかりやすい設計,親しみのもてる素材を使用するようにしました。

3ヶ所ほど、住民参加での公園づくりを試みました。ただ、その後のフォローがありませんでしたので、一般化もせず、愛護会組織が生まれたりということもなかったのが、反省点です。

#### 5 これからの期待

今,実際には、管理がなかなか行き届かない、緑道が暗いなど、問題も出てきていると聞きました。しかし、ここにはいろいろな緑の愛護組織もあると聞いています。ぜひ、こうした活動を今後とも活発にしていただければと願います。

先日, 久しぶりにせせらぎ公園に行きました。十数年閉ざされていた古民家が公開されていました。人の常駐する施設ができ, いろいろな人が公園を訪れるようになって, 公園全体が見るからによい雰囲気になっていました。

ぜひ,このようにもっと愛される公園になるよう,いろいろな施策をあわせて,緑の基盤をうまく利用できる施設や仕組みを作っていただきたいというのが,計画に携わった一人としての願いです。

## プレ講演会(第3回)

港北ニュータウン事業における市民参加

- 1 川手 昭二 (港北ニュータウン研究会代表)
- 2 村田 夏来 (横浜国立大学大学院)

#### 1 港北ニュータウン研究会の活動について

港北ニュータウン研究会では、港北ニュータウン事業を住民参加から市民参加に向かう 仕事であったと捉え、その過程を6段階に分けて、研究を行っています。

第1段階:事業を立ち上げる初動期に,行 政の呼びかけで,呼び集められ た住民が,開発の意味を住民の 立場で検討し始める段階。

第2段階:地元が開発事業に乗ろうと決心 して、都市計画決定を受け入れ るために、開発の公共性と住民 の利益とをすりあわせる段階。

第3段階:都市計画決定からマスタープラン策定までの期間で、地元が出した結論の実行を市に要求し、その要求プロセスを定着させる活動期間。(対策協議会の運営方法が定着する段階)

第4段階:マスタープラン策定から事業決定までの期間で、マスタープランを理解し、その土地利用を地元が最大に活用するための研究期間。(建設研究会活動の全盛期)

第5段階:事業決定から換地処分までの期間で、地元の研究結果を具体化するプロセス。(建設研究会の地元メンバーが研究成果を地元に浸透させるプロセス)

第6段階:換地処分後の,土地利用が始まり,日常生活が始まって,具体の問題点・期待を住民参加または,市民参加で住み良い環境を作るプロセス。

本日は、第4段階の研究として、換地方針の決定プロセスにおける住民参加の研究を、村田夏来さんに、第5段階の研究として、土地利用コントロール(まちづくり方針を含む)を策定する過程の研究を、鈴木万喜さんに発表してもらいます。

## 2 土地利用計画に対応する申出換地について

港北ニュータウンの特徴として、土地区画整理事業を申出換地により行ったということがあります。計画的な街づくりや、地元権利者の生活再構築(農業からの転業)を実現させるため、タウンセンター用地、駅前センター用地、近隣センター用地、アパート・マンション等用地、工場・倉庫・資材置場等用地、集合農業用地といった「特別な用地」への換地を申し出た土地権利者には、飛び離れた位置へも換地するといった工夫を行いました。

この申出換地は、横浜市、日本住宅公団、 地元権利者が参加した「建設研究会(昭和47年~50年)」によって、生み出されました。

申出の結果は、各種センター用地では、予定計画面積よりも申出量が多くなるところもあり、予定していた計画面積を広げて対応したり、特に人気の高かった街区では、権利者の土地を、その街区と他街区に換地を2分したりして対応しました。

この申出換地に対しては、地元権利者から 見ますと、財産3分法(収入を得るための土 地、子孫のために残しておく土地、処分可能 な土地、に3分する)などが広まり、生活再 構築をスムーズに行うことができた、また権 利者間の公平性を保てたという評価がある一 方、申出を決心する前提となった計画の実現 性(地下鉄4号線、公団の団地)との関係で 不満を持つ権利者も多少いるようです。

## 3 環境形成のためのまちづくり協定につい て

まちづくりのための協定とは、住み良い住 環境づくりや個性ある街づくりを行うため、 住民が街づくりの基準を定めて、お互いが守 り合って行くことを約束するもので、建築協 定、街づくり協定などがあります。

港北ニュータウンには、過去、生活対策委員会によって作成された「まちづくり協定」があります。これは、現在港北ニュータウンにある「街づくり協定」とは別のもので、建築協定と自主協定を合わせた、建築物だけでなく、広告、看板などの規制や敷地の共同化利用なども含めた街づくり全般を対象としたものです。地元も積極的に検討に参加し、検討の結果できたのが「まちづくり協定」素案です。

素案ができた段階で、生活対策委員会では 「まちづくり協定」促進のためのプログラム をたてましたが、各地区のリーダーの勉強会 で終わってしまったところがほとんどで、実 際に協定が結ばれた地区はほとんどありませ んでした。

このように、港北ニュータウンでは、良好な環境を育て、守っていくために「まちづくり協定」素案が作られ、それを普及するための活動が市民参加の場から生まれましたが、協定というかたちでは、実を結びませんでした。地権者が街づくりに興味を持ち、自主的に活動したということは評価されると思います。

現在、港北ニュータウンでは、上記の協定とは別に4地区で建築協定が、5地区で街づくり協定が結ばれていますが、それ以外の地区でも、港北ニュータウンは街づくり協議地区に指定されています。そして、この協議指針は生活対策協会の「まちづくり協定」素案がベースになっています。

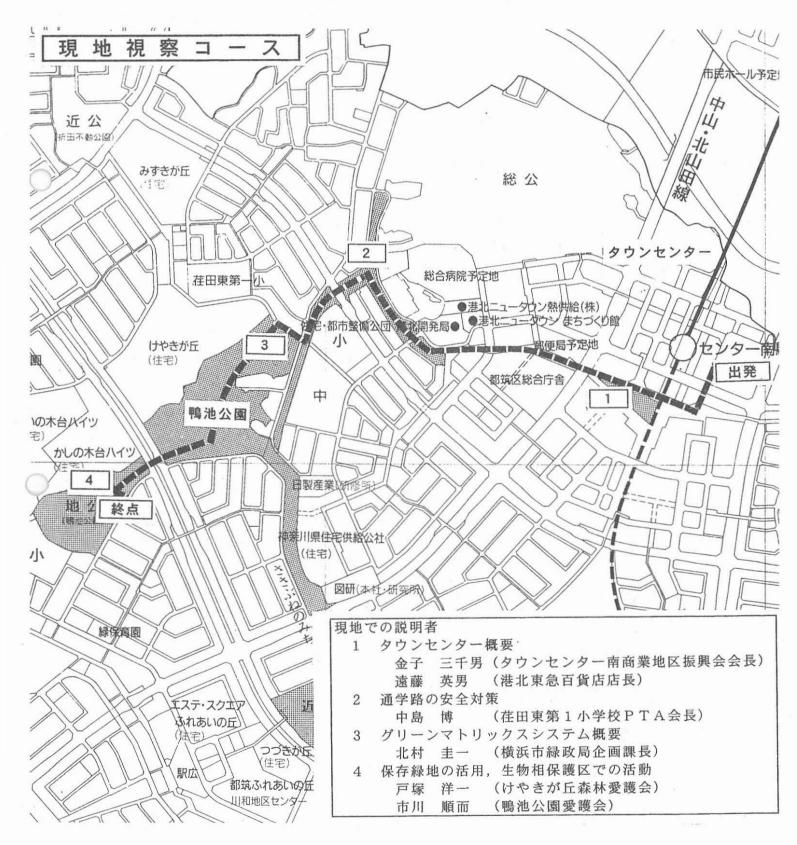
他地区では一般的に,現在結ばれている建築協定は一人協定が多く,住民発意の協定で

も、地区に問題が起きてから協定がかけられる場合が多くあります。しかしながら、かつての港北ニュータウンの「まちづくり協定」はそのどちらでもなく、問題を未然に防ぐための、地権者自らの活動で素案が作られました。こうした活動は、港北ニュータウンが「市民参加」の事業で行われ、地元がまちづくりに参加していた結果だといえます。

現在,区画整理が終わり,港北ニュータウン事業推進連絡協議会のような組織はなくなったようですが,今後のために,協定についても考えておいたほうがよいと思います。

協定を締結するその活動自体が、街づくりに参加することです。また、次善の策として、「協議指針」にも住民が関心を待つことが大切です。そして、日常での活動や関心も大切にして、多くの住民の方が街づくりに関心を持っていただき、港北ニュータウンがもっと良い街になることを期待したいと思います。

午前中は、横浜市北部の副都心を形成しつつあるタウンセンター、地域のオープンスペースの 主骨格として公園や緑地、歴史的資産を束ねる「グリーンマトリックスシステム」等に関連して、 地区での市民の活動を中心に現地を視察しました。



成熟期のニュータウン

## 1 ニュータウンの作り方と成熟期の迎え 方

ちょうど100年前の1898年に、ニュータウンの元祖とも言うべき田園都市の考え方が、イギリス人のハワードにより提示されました。郊外の良き環境と都市の活気を両立することが基本的な考え方で、その特徴として、①民間会社としてのニュータウンづくり、②土地を売却せずに貸し付けるという経営形態、③大量的画一的でない家造りの3点があげられます。

その後ニュータウン建設は戦後イギリス 政府により進められますが、その手法は田 園都市とはかなり異なっています。つまり、 事業主体の公的機関が土地を全面買収し、 コントロール権を持って事業を進めた結果、 機能的には優れているが大量画一的な内容 となりました。日本でも多摩ニュータウン はこの形に近い例と言えます。

一方,港北ニュータウンの特徴としては, ①地主さん達が参加して土地区画整理事業 によってできた街であるということ,②様 々なタイプの住宅や店舗がいわば自然発生 的に,時々のニーズに応じて建っていると いうこと,③上記2つの結果として大量画 ーといった問題があまり目立たず,時間は かかりますが自然な街の雰囲気が出ている ことです。

## 2 港北ニュータウンにおけるまちづくり 主体

当初,港北ニュータウンは地元の地主さん達,横浜市,住宅・都市整備公団が協力しながら事業を進めたものです。その後時間が経ち,近年様々な人々が住んでいます。今後,公団等の果たす役割は小さくなり,都筑区の果たす役割が大きくなることが予想されます。都筑区の今後の活躍,発展が期待されるところです。

#### 3 成熟期の港北ニュータウンの課題

今後の課題としては,第1に古くからの 住民と新しい住民が一緒になってまちづく りに参画することがきわめて重要だと思い ます。第2に,これまでの基盤整備をうけ, 今後都市環境の整備・保全・管理に多くの 人々が幅広く参加していくことが求められ ています。第3に,いろいろな立場,考え 方,ライフスタイルを持つ人が一人一人協 力しあって,将来の港北ニュータウンを考 えていくことが必要です。本日の会議のよ うに多くの方が集まって討議を進める中で, 気持ちを一つにすることができればたいへ んすばらしいことだと思います。 港北ニュータウンの生活者意識

### 1 グループインタビュー方式による生活 者意識の発見

グループインタビューは社会学的なフィールド調査の手法の一つで、その地区の居住者の典型的な属性を代表する4~5人のグループに対して聞き取り調査を行って把握した特徴を、他のグループと比較をしたりしながら、まちの構造をより明らかにしていくものです。

## 2 港北ニュータウンにおける典型的な属 性別生活者プロフィール

今回は全部で7グループ、調査に御協力いただきました。

まず,この地区での居住年数とまちづくりへの関心を見ますと,以前から住まわれていた方々で,これまで積極的にまちづくりに関与されてきた方々は,まちづくりに関して非常に関心が強くなっています。一方,新しく越してこられた方々は,まちづくりに強い関心を持っている層とそうでもない層とに分かれています。

## 3 まちの物理的環境と生活者意識・行動パターンの関係性

全部で12のキーワードを、人間、空間、時間という形で整理をしました。

例えば人間に関しては、以前からお住まいの方々と新たにお住まいになった方々の間には、経済基盤の違い等もあって心理的なバリアがあるようです。しかし一方では、 ふれあいや交流をもちたいとも思っており、 既にいろいろな試みが行われています。

第二には、以前から住んでいる方々はこの地区のかつての文化の伝承に関して貴重な情報や体験を持っていて、このことは厚みのある、時が重層する魅力的なまちをつくるために、たいへん重要なことだと思います。

第三には, 生活情報や知的情報を非常に

渇望しています。情報へのアクセス方法は 多々ありますが、情報公開されるものに対 して、いつでもアクセスできる場が必要だ との意見がありました。

第四には、この地区ではいろいろなコミュニティの活動が行われていますが、その特徴は、身近な緑の管理や学童保育等、それぞれ個別の問題を活動の出発点としていることです。しかし、お互いにどんな問題を抱えているのかは知られていないようです。

時間に関しては、現代都市の大きな特徴 として、時間環境の大きな変化があります ので、その変化に対してまちがどのように 対応していくかが今後の大きなテーマにな ると思います。

## 4 予定調和的なまちづくり像と、変化し続ける住民意識及び生活シーンとのズレ

港北ニュータウンは計画的につくられたまちですが、その計画理念は住んでいる方々にあまり意識されておらず、鳥の目でつくったまちと、人とか虫の目で見ているまちにはズレがあるようです。また、生活空間と行政区域もズレており、皆さんが生活している周辺区域や買い物をする場所は必ずしも都筑区の中だけではなく、むしろそれ以外のところが選ばれているともいえます。

こうしたことから,日常生活の中では, 街並みやまちの環境に対しては比較的,意 識として薄いということが感じられました。

## 5 生活者意識・行動の発見から見える, 熟成過程のニュータウンの課題

成熟期にある持続可能なまちづくりというのは、今回行ったような目線の低いところからの調査とかなり上の方から見るものとの立体的なアプローチが必要だと思います。

## 市民活動報告

A. タウンセンター

- 1 金子 三千男 (センター南商業地区振興会会長)
- 2 徳江 義治 (タウンセンター街づくり協定運営委員会事務局長)
- 3 遠藤 英男 (港北東急百貨店店長)

今日のテーマは、基盤ができあがった後の 街の住みこなし・街づかい等。様々な角度か らニュータウンを知るために、9人の方に報 告していただきました。

1

結論から述べますと、現在の日本の建築基準法や都市計画法、それだけでは良い街ができません。例をあげれば、今の法律では準工業地域であってもマンションを建築することは可能ですので、工場跡地に分譲マンションができて、隣の工場がうるさい・臭いということで操業ができないということも起こってしまいます。

そんなことがないように、港北ニュータウンでは開発当初、住むところは静かにゆったりとしたところ、ビジネス関係はタウンセンター、工場は準工業地域というように換地を受ける場所を申し出ることにしました。そのかわり、建築協定で土地の利用をお互いに約束するということを考えましたが、100%全員で建築協定を結ぶのは非常に難しいことです。

法律は問題があって初めて出来てくるもの、 新しくつくる街では、また違った法律の運用 を考えなければよい街はできないと思います。

2

地元説明会の時から解散まで委員として務めてきました。海外に数回視察に行ったり, 建設研究会の一員として,申し出換地・街づくり協定等の街づくりに関わってきました。

自分が港北ニュータウンに夢を燃やした一番の問題は、農業の保全。それまでの区画整理事業というものは、単純に言って、山や野原をならして、そこを豆腐を切るように四角に切っただけ。そこには、人間的な温かみもなければ農業の駆逐でもありました。そこで私は、農業と開発が相克関係ではなく、協調すべきということに夢を持ちました。

最終的にその必要性が認められましたが、 当初そのような主張に、市も公団も難色を示 しました。しかし、どこかに農地を保全し、 環境に貢献します。また、既存住民も生活を 破壊されずに住むことができるという発想に 夢を燃やしたわけです。

-3

横浜市・公団では直接、携わることのできない商業インフラの整備ということを通じて、地権者の皆さんとご一緒して、港北ニュータウンの発展の一翼を担いたいということで出店しました。出店に踏み切った主な理由は、①タウンセンターが将来は都筑の商業、行政の中心になること、②周辺の地域が、県内で一番平均年齢が低く活気がある地域であることなど。

この地域の特徴として、30代のファミリーが多く、家族で行動されご主人も子育てを分担されますので、お子さまのために通路を広く取ったり、男性用トイレにも、ベビーキープやベビーシートを設けて配慮しています。開店当時のヘクタール当たりの人口を比べますと、当店よりもたまプラーザ店の方が少なかったです。16年たった現在、たまプラーザは300億を超える売り上げになっていますので、私たちもこの10年間でそのように育て上げてゆきたいです。

## 市民活動報告

- A. タウンセンター
- B. グリーンマトリックス
- 4 田中 孝長(仲町台商業振興会会長)
- 5 中島 博(荏田東第一小学校PTA会長)
- 6 戸塚 洋一 (港北ニュータウン緑の会, 鴨池公園愛護会ほか)

#### 4

商業者の経営安定、住民とのふれあい、地域の治安・秩序の構築、タウンセンターとの 共生及び仲町台の独自性をどう出すかという ことについて、ニュータウン内の一地域の商 業振興会、商業地域としての考え方を、今日 は話し合っていきたいです。

一例としては、商業振興会と地元町内会で協力して、毎年7月に「仲町台夏祭り」を開催しており、1~2万人/日の人達に集まって頂いています。また、地域の人と協力して、駅前のさわやか清掃を月に1回行っています。ニュータウンの建設は30年という長い年月がかかりました。新しく来られた方にも、その歴史、地権者の生活、変遷を少しでも理解して頂き、"ふるさと意識"を持って頂いて、お互いに楽しく繁栄していければよいと思います。

#### 5

スクールゾーンの安全環境の整備について, 各行政機関で協議を行っていますが,関係機 関の連帯やコミュニケーションの不足,予算 等の問題もあり,我々の期待とは裏返しに, そういった整備はなかなか進んでいきません。

歩行者専用道路の利用実態にも問題が多く, 幼児・学童・老人のような弱者が通行してい るところをバイクが平気で通行したり,ちょ っと好ましくない大人がウロウロしたり,ペ ットのフンの後始末など問題がいろいろ出て きています。

行政に頼るだけではなく、地元・地域・PTAといったところの活力を再生させて、自分達でもできることはやっていこうを、活動の方向性としています。まず、この秋に「チェックラリーin通学路」と銘打って、緑の整備、草刈り、清掃活動等をPTAの父兄を動員してやっていきたいと考えています。

グリーンマトリックスが,ヒューマンマト リックス,人間(じんかん)というような人 のつながりといったマトリックスになればと 考えています。

#### 6

私たちは、できるだけ実際に森や雑木林に 自分たちの手を入れていくという活動をメイ ンテーマに考えています。

開発以前の記憶,自然及び原風景を残していくことが,グリーンマトリックスの意図の一つと聞いていますが,もともとの縁は,土地の所有者の管理により維持されてきたものです。それが開発された結果,公園等になった現在では,十分に人の手が入らなくなり,竹林が荒廃したり,雑木林が常緑の林に変わるというように好ましくない方向に変わってきています。そのため,都市の市民が,管理のために人の手として登場したらどうかと考えたのです。

横浜都民といわれるような人たちにも、地 方出身者が非常に多いです。愛護会をつくり、 自分達で手入れするようになったのは、ここ に残された雑木林や竹林が、非常に懐かしく 親しみのもてる存在だからではないかと思い ます。

## 市民活動報告

C. コミュニティ

- 7 男全 富雄 (第一共同開発社長, 北山田町内会会長)
- 8 山田 美千子 (都筑イベント倶楽部会長, 荏田南連合自治会は翻当)
- 9 常楽 弘明(ホームページ「緑の小径」を開設)

7

北山田町内会をお預かりしていますが、町 内会の中では新住民、旧住民という言葉を使 わないようにと言っています。大げさな話か も知れませんが、縄文時代に北山田には誰も いませんでした。みんなよそから移り住んで きました。だから、昨日今日越してこられた 方も300~400年前に移ってきた人も、 全部よそから北山田に移ってきた新住民だよ と言っています。

最近一番の悩みは、他人の世話にならなく てもやっていけるいう人が増えてきたこと。 空気以外では、人は全部、他の人の世話になっているから生活ができるのだと思います。 一例をあげれば、消防団が24時間体制で活動しているおかげもあって、安全に生活ができるのです。

住都公団や横浜市に一生懸命にやって頂いて,整然とした街並みはできますが,本当に住み良い街づくりには,お互いに相手の気持ちを理解し合えた街にすることが必要だと思います。

8

昭和58年に東京から移り住んで、荏田南小のPTA会長に。地域の人々からの依頼で、PTAから自治会に呼びかけて、子供たちのふるさとづくりと新旧住民の交流のために夏祭りを始めたら、これが成功。それがきっかけとなって、地域の自治会とPTAが横に手をつないで、荏田南小学校区地域連絡会として発足しました。そのコミュニケーションペーパーとして「フラミンゴ」をつくってきました。本当に役に立っているかどうかは別にして、続けることに意味があるのだと思って私は関わっています。

一方,都筑イベント倶楽部は,イベントを通じて知り合った新旧住民と行政・企業とのパートナーシップ型のまちづくりを心がけて活動してきました。

15年間の活動で感じるのは、自治会・連合町内会活動と、テーマ型の自主活動グループとが協力しあい、それに行政・企業が協力する関係によって、より良いコミュニティづくりができるということ。そして、その成功のポイントはキーマンとなる人物探しにあると思います。

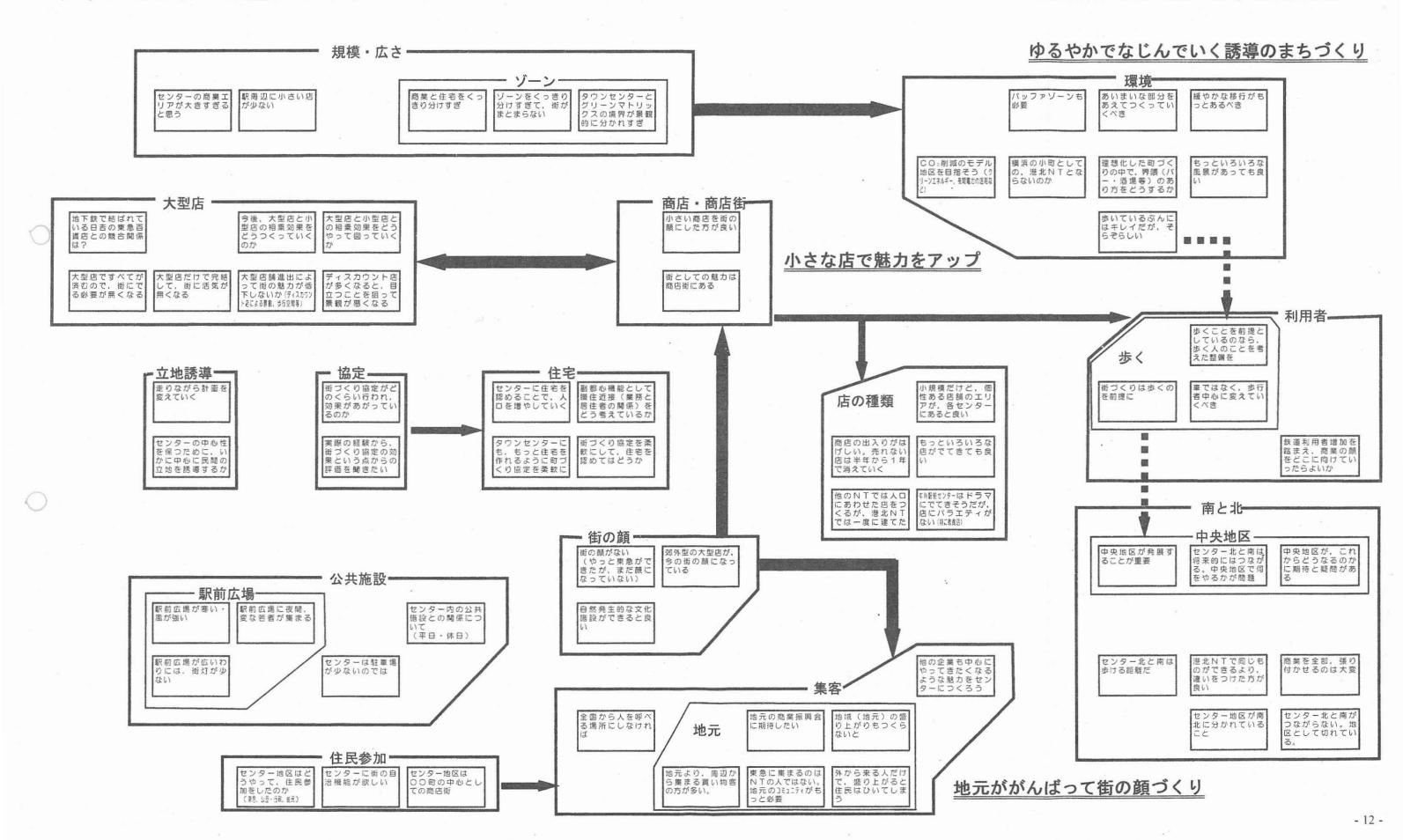
9

パソコン通信を使って、コミュニケーションを取ろうという活動をやっています。「緑の小径」は、①生活情報交換をしよう ②より快適な街にしていくために話し合おう ③さまざまな話題を通じて楽しくおしゃべりし、友達の輪を広げましょう。この三本柱を基本に活動しています。三番目が中心になりがちなので、ちょっと悩んでいます。

特徴は、非常に気楽な集まりで、行政の関わりやまちづくりというのではなく、自分達が楽しくやっていれれば良いと考えている点。楽しみながらも、公共的なお知らせの掲載などで街づくりにも役立つというふうな姿になっていければ理想的かなと考えています。

## A-1グループ タウンセンターの魅力づくり

司 会:小坂 宏 (芝浦工業大学助教授) 主要報告者:遠藤 英男 (港北東急百貨店店長)



#### A-2グループ 会:高見沢 実(横浜国立大学助教授) タウンセンターの魅力づくり 主要報告者: 徳江 義治 (街づくり協定運営委員会事務局長) タウンセンター 田中 孝長(仲町台商業振興会会長) 街づくり協定の今後 -ソフト系 ■ N T 計画当初の理念= 街づくり協定と法律との関係す 街づくり協定がう 街づくり協定の効 まく機能していな 力と運営管理 農業と開発の協調 誰もが住みたくな →港北NTにかけ る街を目指してい まく機能していな ┌地域合意 -拘束力が強い-柔軟性に富む い理由は何か 地権者が売買する と協定維持が困難 法律の運用に工夫 地権者のするさが 昭和47年に建設研 タウンセンターへ 街づくり協定の風 ソフトな街づくり 地区計画を弾力的 NT憲章をつくり 究会をつくり、街 づくり協定・申し の申し出は街づく 化→法制度と街づ くり を→新たな街づ 協定から規制力のある地区計画の導 狭小宅地を生んだ 地区計画で厳しい 区計画で担保の上 運用したい り協定の締結を前 斬づくり協定で 出換地を発想した 規制をすべき ールを決定 どのように街づく り協定で合意を得 センターの位置を 誰が決めたのか 建築協定は、有名 街づくり協定 街づくりを条例化 何年おきに更新で 将来はNT全体の すれば短冊換地で も可能だと思った きる協定とすれば 自由度も補足可能 ではないか 無寒であった 申し出の段階で署 レ, フレキシブル 協定もやりたいと 名させるべき、そうでないと無意味 いう考えもあった こした形でルール をつくってみたら 街の顔が見えない 地域の独自性が見 えない、 独自性がない 時限立法のような 形で街づくり協定と地区計画を合わ せられないか タウンセンターの 魅力づくりと全体 計画との関係は 若い年代の住民は 魅力ある街づくり 地区計画+まちづくり条例 ハード系 r 計画とのズレ· 合意形成 のために何をす/ きか 車か歩行者中心か 街づくり協定の今 後は、住民参加の 意志決定メカニズ 準工業地域にも住 商業地の土地所有 住民の地区内の移 幹線道路側の建物 し合いを十分にして担保や魅力づく 者の合意形成を促 進させる 動が不便ではなり 宅が立地 の表情も大事にし か (緑道の積極的 利用) たい ムの構築が必要 り方策を検討 地権者の生活再建 をどうやっていく センター地区間の連携 住民参加の意志決定メカニズム 大規模店・SCと タウンセンターと タウソヤソターとその他の 小型店(商店)と の関係は? センターの協調(業) 幅広い市民が参加 -質問-の関係・共生 種)はどのように図 られているか 職住別のNT 周辺地区から来る 地権者は副都心に NTは寝に帰ると ころ? 人たちに都筑の活 こらわれず、世界 他地区への情報発信 動を発信する方法 都市にしたい 仲町台夏祭りを, 毎年7月に開催し ニーズを把握し、 魅力づくりを行う 地権者・商業者の 立場としては、新 ている 今後, N丁計画存 利用者と交流する 識を持って欲しし 行う場合, 重要と なる点は何か 駅前において「さわかか清掃」を実 仲町台駅前センター ネットワーク-拠点・場づくり 施している タウンセンターの 都市環境のイメー 住民全体が意見提出等できるまちづく 駅前センターのネットワークによ 仲町台センターで りセンターのようなものを設置。議論しながら にぎわいのある街 て、各センター 仲町台の街づくり - 将来への提案・ ジは変化したか 間の連携、補完・ は、独自性を出し 独自性 また実現可能か ふるさと意識 グルメの里づくり 回遊性を図る 街づくりを進める 他地区との共生 商店街と地域との連携 街づくり タウンセンターを 空間に深みを持た 人が歩いて楽しい 誰が利用するのか 空間を持つタウン せて欲しい (内部の人・外部 -統一感 -福祉 -交通 ·文化·教育 楽しさ - 理念 大学・高校の誘致 を積極的に 規模の問題 お年寄りと交流できたり、高齢者が 自転車社会に向け 物販施設だけでな タウンセンター内 の緑化に積極的に 街並みに統一感を タウンセンターと 居住者以外は商店 沿道型の小規模施 適正な街の大きさ 持たせるために. て、駐輪場の整備 街や散歩道等を整 なみはつまらなり . 新しい集客施 **父では一時停車** 取り組んで欲しし 駐車帯を設けては -課題-あるべき姿では 駅しか往復しない の交流人口を確保 うか 設置したらどうか 地下鉄 4 号線の完成まで、バス路線の充実 古代・農村文化の 伝承館の設置 徒歩圏を想定した 広場が狭い 街の活性化 福祉施設の充実 の街であり、情緒 人のぬくもりが感 地の利用によって完成途中が殺風景 のある街を目指 駅前・近隣センタ ーですが車対応は 治安秩序を図る

を賑わいの空間と

して、看板も含め た色彩計画を行う

空間の細分化が必

要なのでは

いような商店街

ゴミ・自転車問題

を解決する必要性

どうなっているの

下町的情緒の街つ

くりを目指す

#### B-1グループ 会:小堀 洋美(武蔵工業大学助教授) グリーンマトリックスの成長管理と市民活動 主要報告者:戸塚 洋一(港北ニュータウン緑の会) 保全管理のための行政・市民の役割 - 港北NTとしての理念 "緑"→ 谷戸の景観を残す 市等は初め、農地 自然を観察するだ 分譲住宅に市から 委託され竹林を管 木林は、もともと けでなく, 人間の 手を入れていく 手を入れていく線 地にしたい ・緑地の保存は考 えていなかった 人の手が入ってい 市民が主人公 (7,8万) 押しつけの緑道管 押しつけの緑道 (市から勝手な空 緑の管理はその住 団地内の緑の愛護 - 地域の記憶ー 成長した 間の提供) 会で管理する (業 民まかせ(市から の補助もほとんど 者にまかせない) 緑のトラブル 景観の保全 グリーンマトリッ クス沿いに点々と 管理会が発足→N T全体の緑の会 開発前の記憶を残 弱者への対応 (步行者専用道路 市民がどのように 行政 公園) 育成管理 緑道でのバイク・ 不審者・ペット問 昔からの緑地,竹 行政の制約 横浜全体の税金を, 公園を普通に管理 散歩する人が少し 林・雑木林が残さ NTだけに使うれ けにいかない する→ゴミ拾いの 大変さ れている NT住民は、横浜 それらの通学によ 残した緑に対して. 都民であるが、このような"緑"を るコミュニケーションの不足 管理主体が明確で 求めている **亍政は、可能な範** 専門的技術的知識 でお金を出した の必要性と対応 (市民と行政) 居住地周辺の樹木 の一環として,子 |供たちに託してい の成長しすぎと日 た環境保全の教育 昭の問題 ・植生等の変化-管理方針、線のあ かりでなく,自分 たちの手で共同作 るべき姿は"啓発 された"市民が決 めるのか 竹林・雑木林が公 緑を管理する人も 緑の成長により, グリーンマトリッ クスは、使い方は 團,緑道の一部と 日照権が侵されて なり、全く手が入 理念を教える らなくなった 理者が書いてない 社会全体 (特に若者)を 竹林・雑木林の荒 住民 管理の中に取り込む 住民一人、一人が めざす街の姿をし 保存林が人の手か ら、離れていくの 安全確保の不備ー すれば、緑は育つ 保存緑地を通って 新住民が、どのよ 緑の管理とは専門 余暇,遊びで管理 歩行者道路に面す の通学安全面に にNTに関わっ ために、伐採した 木を炭焼する会を いる場所を発見 る家の庭で美しさ 緑道の いて連絡等が不一 ていくか 人には難しい 望ましいあり方 て、改善する案 に役立っているも 現在の使われ方 分でないか を考える会を作る のを探す会を作る 小中学校は,歩行 者専用道路・緑道 管理保全を楽しむ 旧住民の関わり 緑の景観を残す 青少年・大人・ 行政にだけ任せる 新住民の関わり 等を通って通学 をする とは住民で行う (チェックラリー) ジョギングコースは、非常にすばら 道だけでなく,人 と人とのつながり 事故が起きたとき マトリックス の責任問題 (特に行政側) ーヒューマン マトリックフ たしていく どのような緑を残すのか 一つの緑道において、管理者の違い 緑道等の人通りが 既存種を残すこと これからの林相を, 技術等はないが, 地域の農家の知恵 グループのサブリ ダーは育ってい と、新たな街のた めの縁をどう作っ もっと人が歩くよ によっているので 統一化 ある人に関わって もらうため方策は 考える必要がある かされているか うにするのは 長続きする組織か ていくか 歩行者空間に、ど 雑木林の管理技術 各行政機関の連携 スクールゾーンの 緑のリングに生活 緑の空間の充実モ 勉強会を開きお互 のように車を入れ ていくか の場を作り、人と 生物の共生・3ミュニケ を継承するなら 安全確保 (各行政の縦割) 子供の生活環境の 食文化や民俗芸能

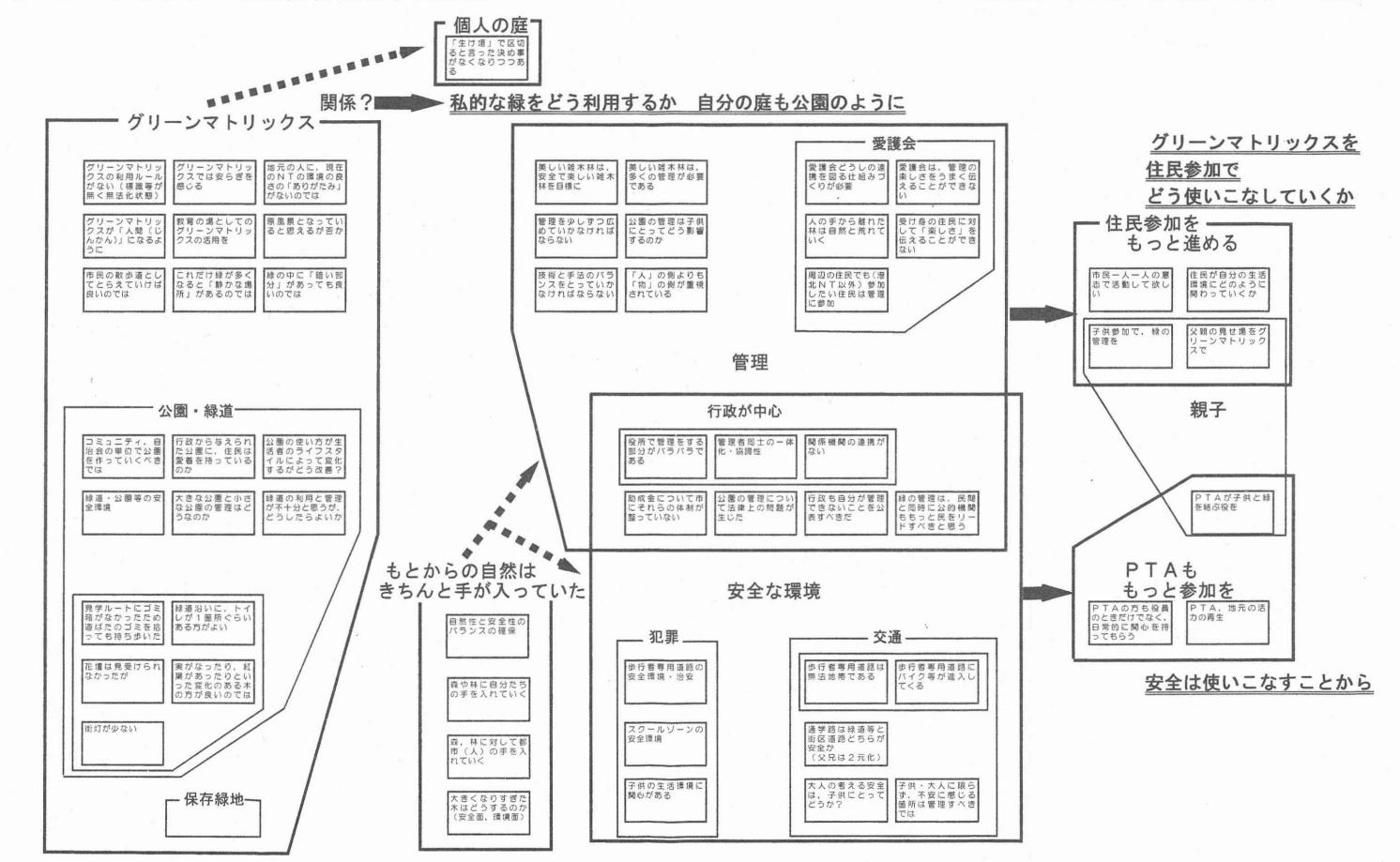
-ションが可能

こも領域を広げる

## B-2グループ グリーンマトリックスの成長管理と市民活動

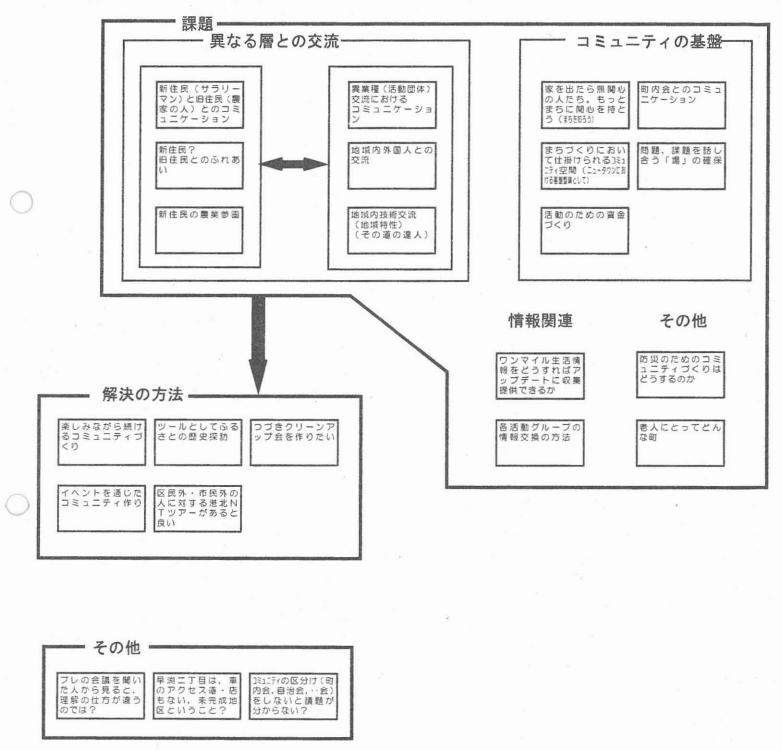
司 会:野田 正彰(京都造形芸術大学教授)

主要報告者:中島 博 (荏田東第1小学校PTA会長)



## C-1グループ コミュニティ形成に向けたネットワーク

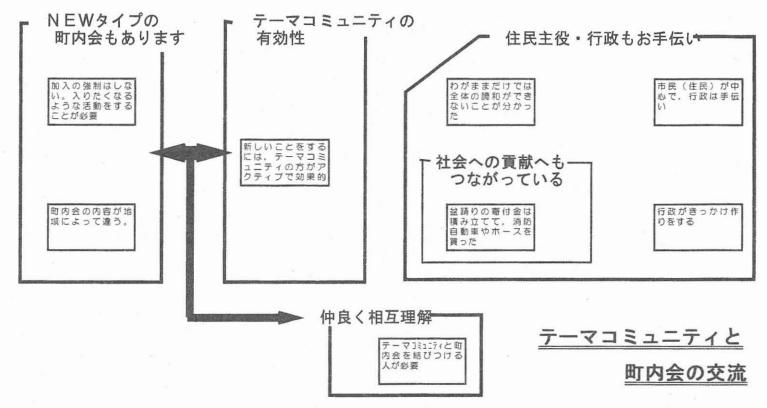
## 話し合いテーマ選びのまとめ



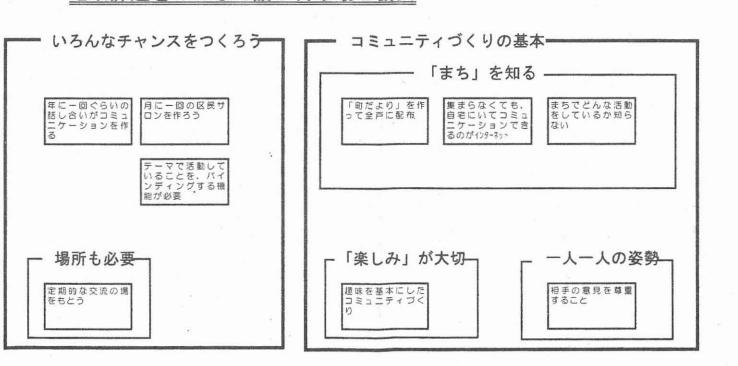
司 会:福富 洋一郎(早渕川をかなでる会)

主要報告者:男全 冨雄 (北山田町内会会長)

常楽 弘明 (ホームページ「緑の小径」)



## 地域課題をみんなで話し合う場と機会

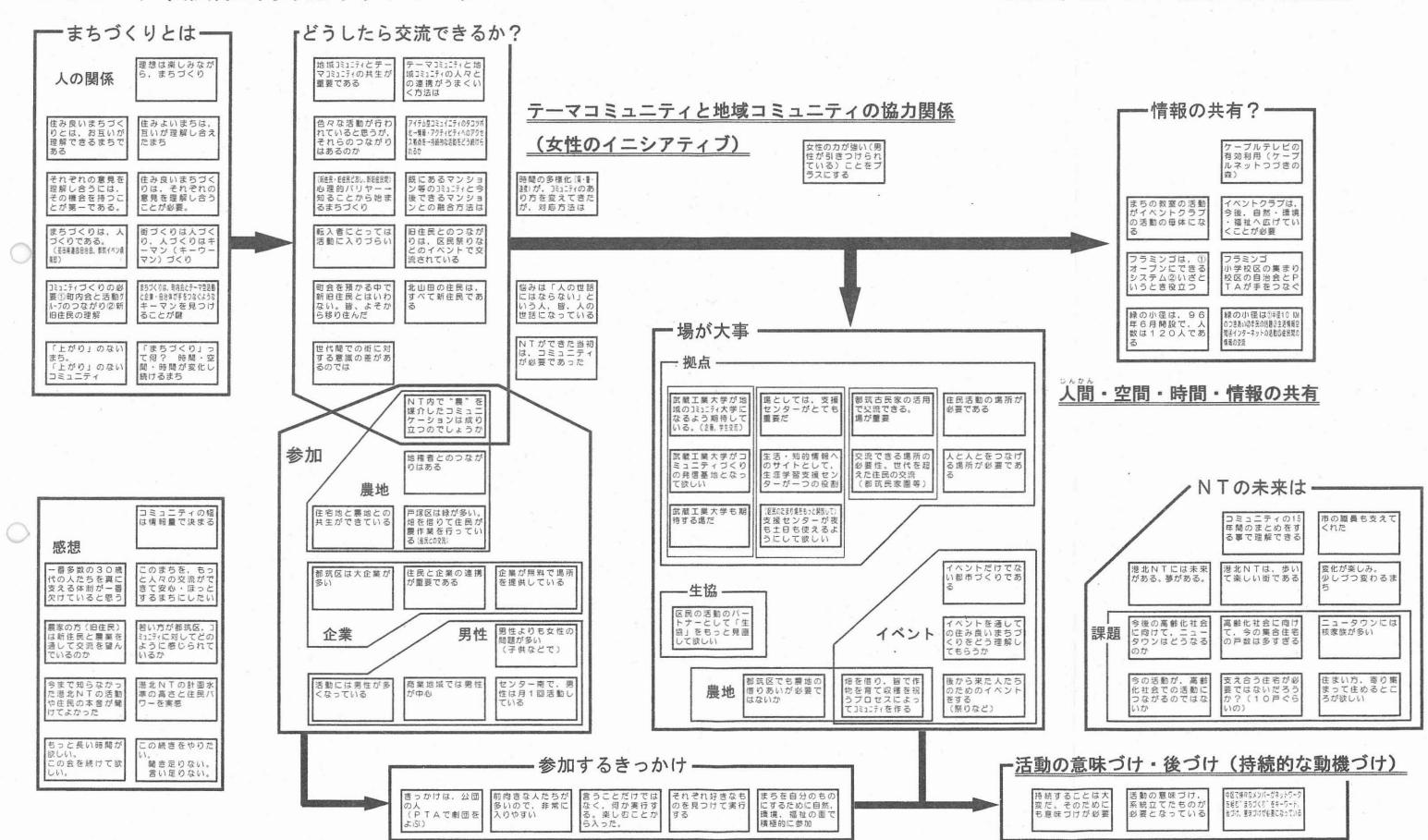


コミュニティはまちづくりの基礎

## C-2グループ コミュニティ形成に向けたネットワーク

司 会:岩村 和夫 (武蔵工業大学教授)

主要報告者:山田 美千子(都筑イベント倶楽部会長)



A-1 グループ 小坂 宏(芝浦工業大学助教授) A-2 グループ 高見沢 実(横浜国立大学助教授)

A-1グループ

#### 1 ゆるやかでなじんでいく誘導のまちづく

4

タウンセンターは商業業務地と住宅地がくっきりと分かれすぎていて街がまとまりません。街に一体感をもたせ、住んでいる人に優しい感じを与えるために、あえて曖昧な部分や界隈(バー、酒場等)をつくります。そうすることによって、土地利用が緩やかに変わっていったほうが良いのではありませんか。

#### 2 小さな店で魅力アップ

タウンセンターは大型店等の建設が先行していることもあり、そこだけで用事が済み外にでる必要が少ないため、街の活気がなくなってしまう恐れがあります。そこで、もっとたくさんの人を街にでやすくするために、小さい商店が並んでいる商店街のようなものがあると良いのではありませんか。成熟過程なので、すぐには無理ですが、そういうものをもっと多くつくる必要があるのではありませんか。

#### 3 地元ががんばって街の顔づくり

地元の盛り上がりが不可欠ですので、地元 の商業振興会に期待するとともに、車だけを 考えた街づくりを行うのではなくて、例えば 歩行者というものをもう一回見直して、歩い てくる人がちょっと立ち寄れるようなお店、 あるいは歩行者システムとして、タウンセン ター南北間に歩いて楽しめる道をつくったら 良いのではありませんか。 A-2グループ

#### 1 地区計画+まちづくり条例

タウンセンターは現在、街づくり協定で 建築誘導を図っていますが、うまく機能し なくて困っています。特に今後の街づくり を考えますと、緩やかなルールと拘束力の 強い規制との二重のしくみが必要ではあり ませんか。例えば、最低限の項目は地区計 画で担保の上、街づくり協定でルールを決 定する等のシステムが望ましいのではあり ませんか。

#### 2 住民参加の意志決定メカニズム

街づくり協定の取り決めを含めて、今までのまちづくりは地権者が中心でした。今後は、もう少し幅広い市民が参加するような意志決定メカニズムにすることが必要ではありませんか。この場合、単にタウンセンター内で閉じこもるのではなく、外からてデアを取り入れたり、逆に外部へ情報発信すること等も考えたら良いのではありませんか。

#### 3 拠点,場づくり

駅前センター・タウンセンターのネットワークによって、各センター間の連携・補完・回遊性を図ったほうが、よりよい街づくりが行えるのではありませんか。そのためには住民全体が意見提出等できる"まちづくりセンター"のようなものを設置する必要があります。

B-1グループ

#### 1 市民が主人公

「緑の環境を最大限に保全するまちづくり」の具体的システムがグリーンマトリックスですが、この理念ができて30年近く経過したため、様々なトラブル(残した緑の管理主体が不明確なこと、植生変化等による緑の荒廃、犯罪やゴミ等、安全の問題)が発生してきています。行政はこれからもっと資金面で制約が出てきますので、その課題に対処するためには、管理主体を行政だけに任せるのではなく、私たち市民が新しい主人公になって関わっていく必要があるのではありませんか。

### 2 社会全体(特に若者)を管理の中に取 り込む

一握りの人ではなく、多くの人が関わり、 関心を持つことで、初めて維持管理が行われます。そのために、専門家等にバックアップしてもらいながら、小・中学生や武蔵工業大学の大学生等の若い人に関心をもってもらうようなシステムづくりが必要です。またこのシステムがうまく機能する事によって、社会全体として、より多くの人が維持管理に関わってもらえるのではありませんか。

#### 3 管理保全を楽しむ

管理保全は、作業そのものを積極的に楽しんでやる、管理している人を見て楽しむ、それから、管理された空間を共有することによって楽しむ、等いろいろな楽しみ方がありますので、ともかくみんなで楽しくやりましょう。

B-2グループ

### 1 グリーンマトリックスを住民参加でど う使いこなしていくか

地域の住民が徐々に年齢を重ねることによって、住んでる人の緑の利用の仕方も変わっていきます。そのことを見越して、もっと子供達に呼びかけていくために、PTAに参加証を配布する等、いろいろな参加イベントや会員を募るとかということが大事になると思います。

#### 2 安全は使いこなすことから

犯罪・非行や、本来通行してはいけない 緑道・歩行者専用道路にオートバイが入っ てくることによる安全性の問題もあります。 だが、そのために緑道等を使わなければ、 結局、マナーの悪い人だけが使うことにな りますので、"使いこなす"ことが肝要とな ります。そのためには、地域の人たちがい い散歩道として利用する等の視点が必要で しょう。

1. 2を通じて、それに親子をいかに結びつけるかが鍵の一つです。

### 3 私的な緑をどう利用するか。自分の庭 も公園のように

個人の庭や古い林にも、春になったらいい花が咲くようなところもありますので、 そういったものを地域の人がうまく利用することも考えられるのではありませんか。 私的空間と公的空間(公園・緑道・保存緑地等)が混ざり合いながら地域を見直す目をつくることも大事ではありませんか。 C-1 グループ 福富 洋一郎 (早渕川をかなでる会代表) C-2 グループ 岩村 和夫 (武蔵工業大学教授)

C-1グループ

#### 1 テーマコミュニティと町内会の交流

都筑区におけるこれからのコミュニティの作り方は、特に新たに何かつくるのではなく、既存の町内会とテーマコミュニティの交流をうまくはかっていくことで良いのではありませんか。町内会とテーマコミュニティのそれぞれの特長を、活用・絡み合わせて新しい交流をつくっていけばよいのではありませんか。そのためには、それを結びつける人や組織は必要です。

#### 2 地域課題をみんなで話し合う場と機会

「今日話し合ったことは、お互いによく 理解できました。」これがまさに"1のテーマコミュニティと町内会の交流"ではない かということで、このような地域課題を皆で話し合う場と機会をつくる必要があります。例えば月1回の区民サロン等の定期的な交流の場等の提案もされました。

#### 3 コミュニティはまちづくりの基礎

タウンセンターやグリーンマトリックスの課題解決も、お互いの目標や意志疎通を図っていくことをしっかりやらなくてはできないのではありませんか。つまりコミュニティがすべての基礎ではありませんか。さらにコミュニティというベースをつくっていけば自ずから"いい街・いい区"が改きるのではありませんか。今後は、行政と住民のパートナーシップによって、今回のような企画を続けてほしいです。

C-2グループ

## 1 テーマコミュニティと地域コミュニティの協力関係 (対tof=シマティン)

グループインタビューでも感じたことですが、女性の力がものすごく輝いているといいますか、強いというかそういう印象を受けました。ある意味では男性社会かもしれない地域コミュニティと、テーマコミュニティ活動を引き出していくような女性のイニシアティブとがうまく協力できていけば、多種多様な活動ができていくのではありませんか。

### 2 活動の意味づけ、後づけ(持続的な動 機づけ)

コミュニティ活動は続けることに価値があるともいわれます。続けていくためには、大学や勉強会等の場で、第三者的な評価やその中での自分の位置づけ等の意味づけや後づけが不可欠になります。港北ニュータウンの市民活動の大きな特徴として、そのような段階を迎えていると思いました。

## 3 人間・空間・時間・情報の共有

これは全体を通じて言い得ることかもしれませんが、人間、時間、空間、情報の共有が、すべてのコミュニティ活動の基盤となるのではありませんか。新住民、旧住民の枠を越えて人間、時間、空間、情報を共有する場(大学や都筑民家園等)がとても大事であり、そのような場をこれからもいろなところで獲得をしていくことがコミュニティづくりの非常に大きな要素ではありませんか。

- 1 川手 昭二 (筑波大学名誉教授)
- 2 陳 亮全(国立台湾大学助教授)
- 3 野田 正彰(京都造形芸術大学教授)

1

グリーンマトリックスについては,パンフレットでおわかりのように,計画的な空間の中で,どのような活動をするかは想定しています。ただし,どういう人が住んでどういう管理をするかということは抜けています。本日のグループディスカッションへの中でそうした話が出ていましたが,全を港北ニュータウン憲章としてはまとめきりませんでした。

ただ最初にグリーンマトリックスを考えたときに思ったことは、これは住民参加で考えたことですから、新しく入ってくる人たちに憲章を見せて、こんな風に管理をしたいと思っています。それにご賛成でしたらどうぞ入居してくださいということを確認した上で入居する街にしたいということでした。当時はできませんでしたが、今日のこの会議がそのための第一歩になると感じ、たいへん感激しました。

2

我々も台湾で同じようなことをやっていますが、今日の会議を見て、私たちにも非常に利用できるところがあると思いました。

また,企画の面では全然港北ニュータウンに住んでいない人が,急に来て住民と話をするのはたいへん難しいと感じました。

コミュニティの交流はある特定の地域の 課題として考える必要があり、まさに地域 の課題であるグリーンマトリックスやタウ ンセンターの話をとおして議論していけば、 もっと交流できるのではないかとの指摘が ありました。大変、的を射た意見だと思い ます。今日の会議を一つの契機として、今 後地元で今日のような会を設けて交流を進 めていったら、議論の中で出たいろいるな 問題が解決できるのではないかと思います。 3

今日の議論を聞いて、いくつか提案した いと思います。1つは、せっかくグリーン マトリックスがあり、個々の家や屋敷林を 持っていますので、ぜひいろいろな形で使 い込んでほしいと思います。私は関西で園 芸療法研究会というのを作り、 今年の春頃 から病院や福祉関係の施設などに園芸療法 の出前をしています。これはたいへん評判 がいいのですが、皆さんもいろいろと仕掛 けられたらいいと思います。苦情も出るか もしれませんが、 苦情を言った人とディス カッションするのがコミュニティですから, 苦情が出たら苦情を楽しむくらいのつもり でやってほしいと思います。切った木の枝 で何かを作るだけでなく, 作ったものはコ ミュニティの人と人をつなぐメディアです から, それを贈ったりということが会話を 広げて行くわけです。グリーンマトリック スの中にある緑を管理するということ,成 果物を楽しむということと, 成果物をコミ ュニティの交流メディアとして使っていく こと等いろいろできると思います。

それから,通り単位できれいな道をつくり,みんなで表彰しあうということもできると思います。1週間にせめて1~2回は自分のお気に入りの通りを歩かないと何となく住んでる気がしない,そういった道が住んでいる個々の人の中に1~2本できあがった時には,その街はその人にとって"ふるさと"と呼べる街になるのではないかと思います。

- 4 池田 武文(横浜市都筑区長)
- 5 林 泰義 (千葉大学客員教授)

4

港北ニュータウンの特徴でもある"グリーンマトリックス"が、市民の皆様によって維持管理され、日常生活の中で楽しく利用されるものになることを、行政としてもいろいろな形で支援できたらと考えています。

まちの魅力づくりについては、グリーンマトリックスが生活の中に定着するとともに、もう一方で商店と消費者である区民とがイベント等も含めて交流していくことにより、新しい生活のスタイルができ、これがニュータウンの文化になっていくのだと思います。こうした新しい文化と旧来の伝統的な文化とが融合することによって、今後、都筑区らしい味わいのある街と文化ができてくると思います。

5

今日は都筑区にお住まいの方と,広く各 地域から中には台湾のように海外から来た 方を含めて議論しました。

各地域からの方々にとって、今日の議論 は地域に帰ってからも議論の参考になるこ とがたくさん含まれていたと思います。

今日の会議では、「コミュニティがあらゆ る意味でのまちづくりの基礎である」、「中 身の交流連携というのは非常に重要や機会を である」、「そのための交流の場常に重要や機会を どうしつらえるかというのが非常に市民のよう テーマになる」ということ、特に市にいてなる」というになった。 ちづくのか」「管理の問題、日常の問題くしていくか」「である」「もっとられらいるがまた。 というアクションをどういうふうに制していても市民が考えるというのか」では、「いからの問題を支える」というでは、「というアクションをどういった。 というアクションをどういうなうにもしていても市民が考えるように、これらの地域の議論でもくりいったことが主に議論されました。 ことは、それぞれの地域の議論でもれていたし出てくる共通のテーマが抽出されてい ると考えてよいと思います。

抽象度が高くなりますが、大ぐくりすると「人間・空間・時間・情報の共有」というようにまとめられるのかもしれません。

また、この地域にお住まいの方にとっては、今日は行政がしつらえた機会ですが、 これを活かして、テーマコミュニティと地域コミュニティの協力という日頃の関係を、 さらに密度を高めていくことができれば良かったと思います。

最後に付け加えれば、今回は実現しませんでしたが、次のこういう機会には市民と行政が一緒になって企画を考えるということが非常に重要だと思います。そうすれば納得のできるテーマ設定ができて、そのテーマで議論をするということが可能になるのではないでしょうか。そうしたあたりがうまく展開できるかどうかは、次の非常に大きい課題です。

昨日の分科会でも海外の方を交え議論しましたが、海外では住民の参加であるとか住民が一緒に考えるといったしくめないまで、日本との差が危機ですきるがほど、日本との方のが実感できるがません。のまず、いいに構造問題が問われるというのが間題をどうしたといいます。というには最初のというにできるいいのかいます。できないといけない状況だと思います。できないといけない状況がら企画を一緒に対しているが私の感想です。でもありにというのが私の感想です。

## アンケート集計表(集計数:34)

#### Q1 このフォーラムを何でお知りになりましたか(複数回答可)

新聞記事	チラシ・ ポスター	広報 よこはま	知人から	その他	未記入
0	1 3	6	4	11	1

#### Q2 この地域会議に参加したきっかけは何ですか(複数回答可)

港北NTに	仕事に関係	地域のまちづくり	その他	未記入
興味がある	がある	の参考にする		
1 6	11	11	4	1

## Q3 この地域会議についてご感想やご意見をお書きください 地域会議全体についてどうでしたか

とでも 良い	良い	普通	あまり 良くない	良くない	その他	未記入
7	2 0	6	0	0	0	1

#### その他ご意見・ご感想をお書きください

いろいろな意見が出されましたが、一番多かったのは「時間に余裕がないので、討論の時間をもっとふやして欲しい」という内容でした。その他ではいろいろな意味で「有意義だった」という趣旨のもの、「林先生のまとめが良かった」というものがあった反面、「寒さ対策が必要」、「意外性がない」、「外部からの参加者には現状の説明が不十分」、「次にどのようにつなげるのかわからない」など厳しい意見もありました。

#### Q4 その他何でも結構ですので、ご意見・ご感想をお書きください

もっとも多かったのは、「市民参加でこのような会議、催しを続けて欲しい」というものでした。その他「託児サービスが良かったことを伝えて欲しい」、「地元の人の参加が少なかったが、今後は地元組織が重要になる」、「新旧住民の融合が必要」、「今日出た意見を具体的に活かして欲しい」などの意見が寄せられました。

 Q5
 性
 男性
 女性
 未記入

 別
 25
 8
 1

住	区内	市内	市外	未記入
所	9	1 0	1 3	2

職	会社員	学生	研究者等	公務員	主婦	自営業	団体職員	その他
業	11	8	2	5	1	1	2	4

年	10代	20代	30代	40代	50代	60代	未記入
齢	1	1 2	5	7	5	2	2

午前中はタウンセンター地区とグリーンマトリックスシステムの現状とそこでの活動等について市民の方々が説明をしました。

午後は、住民参加や全面買収方式とは違う 街づくりによる熟成の仕方等が港北ニュータ ウンの特徴ということと、地域での大学のあ り方も含め、住民がどういう意識を持ちなが ら暮らしているか等について基調報告があり ました。

次に地域の活動報告という内容で、様々な 日常の問題等を核にしてできあがった市民活 動の中からテーマを3つに絞って、9名の方 から報告がありました。

そして、そのテーマごとにグループディス カッションが行われました。グループディス カッションの結果、でてきたキーワードを持 ち寄って、全体会議で整理し、最後に3つの 言葉に結晶化されました。

### 1 まちを積極的に使いこなす企画・しくみ ・活動

グリーンマトリックスは、管理運営が非常に大きな問題です。実際、犯罪等が発生していますが、それを防止するために規制するのではなく、使い込んでいく、その過程で、より当初計画でイメージしたような緑なり緑道に変わっていくのだろうという意見がありました。

新・旧住民の接点として都市農業を積極的 に利用するという提案がありました。

#### 2 交流の場・機会の創出,情報の共有

人間・空間・時間・情報を触媒として、タコツボ的に行われている市民活動をつないでいくサービスのあり方や街の姿が問われてくるという意見や、テーマ型コミュニティの多くは女性が非常に力を発揮していますが、それと地域コミュニティ・企業や商店等との協力関係が必要になってくるという意見がありました。

市民側から,地域拠点となるような様々な サービスや場が,住民参画の中で絶対必要な んだという意見が強くでました。

時間環境の多様化・高速化に対応した仕掛けと仕組み。これは現代社会の大きな特徴ですが、港北ニュータウンのように非常に属性の違う人が外から住み始めたところでは、様々な時間環境に対して、コンピューターネットワークや大学等の活用によって街がどう応えていくのかが、非常に大きなテーマであるという意見がありました。

#### 3 持続的なまちづくりを支えるエネルギー と動機づくり

市民活動を続けてきた人たちが、これからも継続するためには動機づけが必要です。そのためには自分たちがやってきた活動の意味づけ、後付けといったものが、第三者からなされるということが、大事であるという意見が出ました。それが特に印象に残りました。

女性のイニシアティブが市民活動を支えて いるという側面がありますが、それに対して、 行政や他の諸団体等がどう支えていけるのか という問題提起がありました。

いずれにせよ,これまで行われてきた様々な市民活動が、より高次な段階に進むための 仕組みやシステムがこの街に求められている ことが良く理解されました。

今回の地域会議は、お互いのタコツボ的な 状況から、全体像をみんなで理解しあう場と それから情報を共有する場であったと思いま すが、さらに、今回のような場が、これから も是非必要ということで、すべての参加者た ちの共有認識が得られました。 ヨコハマ都市デザインフォーラム The 2nd YOKOHAMA URBAN DESIGN FORUM

③ 都筑区 タウン地区) n ③ Tsuzuki Ward, u New Town Area

# 郊外部の持続的まちづくりを考える Sustainable Urban Development in Suburban Areas









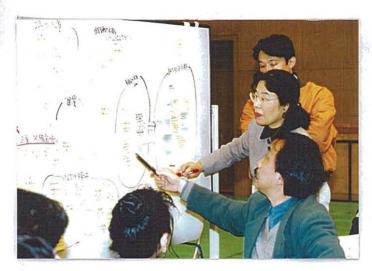




























## **本目の会議の流れ**

センター南

鴨 池 公 園

武蔵工業大学

如何分類

(武蔵工業大学環境情報学部 体育館) 都筑区長 / 学部長挨拶

の塞調 勝瀬

★成熟期のニュータウン

高見沢 実(横浜国立大学助教授)

★満北ニュータウンの生活者意識 岩村 和夫 (武蔵工業大学教授)

進行・コーディネーター 林 泰義 (千葉大学客員教授) ★9人の方々に次の3つの分野に関する活動について報告していただきます。

A タウンセンター B グリーンフトリックス

C コミュニティー

② イループルール (大きく3つのテーマを6つのグループに分かれて議論します。) Aグループ 「テーマ : タウンセンターの魅力づくり」

> A-1グループ 司会 : 小坂 宏(芝浦工業大学助教授)

> A-2グループ 司会 : 高見沢 実 (横浜国立大学助教授)

B グループ 「テーマ : グリーンマトリックスの成長管理と市民活動」

B-1グループ 司会: 小堀 洋美(武蔵工業大学助教授) B-2グループ 司会 : 野田 正彰 (京都造形芸術大学教授)

C グループ 「テーマ : コミュニティー形成に向けたネットワーク」

C-1グループ 司会: 福富 洋一郎(早渕川をかなでる会) C-2グループ 司会: 岩村 和夫 (武蔵工業大学教授)

- □ コメンテーター 林 泰義 / 池田武文都筑区長 / 川手昭二 他
- ※ 地域会議の会場内壁面に、市民活動や港北ニュータウンの「パネル展」を開催しておりますので、受付をお早 めに済まされ、会議の前に是非ご覧いただきたいと思います。

注)会場内はすべて「禁煙」となっておりますので、指定の場所以外での喫煙はご遠慮下さい。

## 基調報告

1. 成熟期のニュータウン

横浜国立大学助教授

高見沢 実

1 ニュータウンのつくり方と成熟期の迎え方

• 全面買収方式

: 多摩ニュータウン

・土地区画整理事業方式 : 港北ニュータウン

・(参考) レッチワース田園都市の場合

2 港北ニュータウンにおけるまちづくり主体

•初動期 : 地元(地権者), 横浜市, 公団

・近年の変化 : 住民の急増,都筑区の誕生

3 成熟期の港北ニュータウンの課題

古くからの住民・新しい住民が参画するまちづくりへ

・基盤整備から都市環境の整備・保全・管理へ

・多様な主体・世代の協力・共存へ

2. 港北ニュータウンの生活者意識

武蔵工業大学教授 岩村 和夫

- 1 グループインタビュー方式による生活者意識の発見
- 2 港北ニュータウンにおける典型的な属性別生活者プロフィール
- 3 まちの物理的環境と、生活者の意識・行動パターンとの関係性
- 4 予定調和的なまちづくり像と、変化し続ける住民の意識及び生活シー ンとの"ズレ"
- 5 生活者意識・行動の発見から見える、熟成過程のニュータウンの課題

## 報告の概要

報	告	者	プロフィール・活動概要	現在の問題及び関心	活動の方向	参加グループ
金	子 三7	F男	・センター南商業地区振興会会 長,30 代の青年層リーダー として当初より区画整理事 業に参画 ・事業の歴史を詳細に記録	・住民参加(申し出換地,基盤整備) の実績の継承 ・共同化事業の推進 ・出店者も含めたまちづくりの活性 化	<ul><li>・まちづくり活動の日常化 (クリーンタウン)</li><li>・タウンセンターの名物になるイベントの開催</li></ul>	<b>A-</b> 1
德	江義	治	<ul><li>・タウンセンター街づくり協定 避頻会事務局長</li><li>・東急田園都市のまちづくりに も係わる</li></ul>	・街づくり協定(自主協定)の利点 と問題点	・地区計画,助成制度の導入	A- 2
遺	議英	男	・港北東急百貨店店長 ・タウンセンター共同化事業の パートナー	・出店のねらい半年間の状況 ・港北ニュータウンの特徴	・商業振興会活動への期待 ・港北ニュータウンの魅力づくり	A- 1
(8)	中孝	Ę	<ul><li>・仲町台商業振興会会長</li><li>・ニュータウン内に3店舗経営</li><li>・夏祭り、防犯活動等の企画運営</li></ul>	・商業者から見たまちづくりの実践 ・新住民との連携 ・地区の特徴づくり	・タウンセンターにぎわい成熟プ ランを市民参加で	A- 2
фі		博	・荏田東第1小学校 PTA 会長 ・青少年指導員渋沢地区会長	・スクールゾーン (通学路) の安全 確保 ・歩行者専用道路等の利用実態と問 題点	連携による環境改善へ	B-2
PI	塚 洋·	_	・港北ニュータウン緑の会 ・鴨池公園愛護会 ・けやきが丘森林愛護会	・団地内保存緑地の管理から市民参加による公園の管理へ ・緑地の育成ノウハウと労力と資金	・緑地保全・育成活動の市民ネットワーク ・NPOの発足	B-1
男生	全富	雕	<ul><li>・第一共同開発社長</li><li>・北山田町内会会長</li><li>・「望郷,失われた故郷の記録」</li><li>執筆</li></ul>	・ふるさとの歴史の伝承 ・日常的な町内会活動への参画を	<ul><li>・世代を越えたコミュニケーション</li><li>・「誰もが新住民」</li></ul>	C-1
ШЕ	丑 美千	-子	<ul><li>・都筑イベント倶楽部会長</li><li>・荏田南連合自治会広報担当</li></ul>	・横断的文化イベントの実施 ・町内会との連携	<ul><li>・都筑区における新たな文化の創造</li><li>・多様なまちづくりグループとの連携</li></ul>	C-2
常	樂 弘	8	・ホームページ「緑の小径」を 開設 ・区内の地域活動等を紹介し, 同世代(30歳代)住民との ネットワークを形成	・港北ニュータウンを中心とした住 民間の交流	・インターネットを活用したまち づくりの情報の交換	C-1

## グループ討議

活動の報告者,コメンテーター,参加者がテーマごとのグループに分かれ,議論します。 休憩時間中に,グループ討議で議論したい論点,意見等をポストイットに書いて,各グループのボードに貼りつけてください。

#### Aグループ: タウンセンターの魅力づくり

横浜市北部の副都心として百万人商圏を目指して発展しつつあるタウンセンターは、 港北ニュータウン計画の特徴のひとつ。地区面積 73ha は新宿副都心に匹敵する。

駅前の都市緑地を核とした歩行者空間ネットワークにより、歴史資産、緑と水空間を 積極的に結びつけた公共空間整備と、地権者による街づくり協定によって、基盤と建物 が調和した都市景観を創り出しており、今年「都市景観100選」に選定された。

これらの整備を可能にした基盤整備事業のしくみと地権者の参画の過程を明らかにするとともに、現在の実態を多角的に評価し、ソフトとハードが連携したタウンセンターの魅力あるまちづくりについて考えます。

#### 「キーワード」

- ・申し出換地 ・マスタープランの見直し ・共同化義務街区 ・歴史と水と緑
- ・街づくり協定 ・共同化事業 ・核店舗誘致 ・業務核都市
- ・市民の生活意識 ・区民祭り ・空閑地利用
- ・タウンマネージメント ・シティーメンテナンス ・地区計画,都市デザインプラン

#### Bグループ:グリーンマトリックスの育成管理と市民活動

港北ニュータウン計画の基本方針である「ふるさとをしのばせるまちづくり」「緑の環境を最大限に保存するまちづくり」を具体化したオープンスペースであるグリーンマトリックス。公園緑地面積 122ha,民有地保存緑地 34ha は開発面積の約 12 %を占める。これらの緑地は、かって里山として人々の生活の中にあって大切に管理され、多様な生物が生息していた。今、この資産を受け継ぎ新たな市民生活にどう取り入れ育成してゆくか、様々な取り組みが開始されている。

グリーンマトリックス計画のプロセスを振り返るとともに,現在の利用実態,問題点を把握し,都市の中の身近な自然を日常生活に活かす仕組みと仕掛けについて考えます。 「キーワード」

- ・防災空間 ・基盤整備→基幹整備→施設整備 ・ルーズな空間 ・生物棲息環境
- ・日常的な楽しみ、遊び ・私有地の管理から公園管理へ ・愛護会と町内会
- ・安全性の問題 ・安全点検から育成管理へ ・行政と市民の役割分担、協働
- ・小さなプロジェクトのネットワーク ・育成ノウハウと労力と資金 ・NPO

#### Cグループ:コミュニティの形成に向けたネットワーク

都筑区(港北ニュータウン地区)は現在,都市基盤はほぼ整備され,まちの熟成に向けた新たな段階を迎えている。区内では昨年1年間で,主に社会増により約7%の人口が増加した。一方で,区としての歴史が浅く,居住歴の短い区民が多いことから,区民相互のコミュニケーションの確立も課題である。

現在,多様な場面で活発に行われている区民の活動を紹介するとともに,新しい地域コミュニティの形成に向けたネットワークづくりの方向性を考えます。 「キーワード」

・心の通じ合う街は皆の願い ・皆で育てるコミュニティ ・居住歴の短い住民同士のネットワーク ・古くからの住民と転入住民の相互理解 ・町内会の役割 ・近所づきあいの技術 ・ミニコミ,ホームページ,イベント=コミュニケーションの土俵 ・イベントが育てる人の輪(盆踊り,運動会,区民まつりの模擬店)・違いを前提としたコミュニケーション ・重層的コミュニティの形成 ・多様な住民組織との共存,連携・街づくりファンド ・プロセスの重視